

CONGRES DES POUVOIRS LOCAUX ET REGIONAUX DE L'EUROPE
CONGRESS OF LOCAL AND REGIONAL AUTHORITIES OF EUROPE
КОНГРЕСС МЕСТНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ ЕВРОПЫ



Res 98

СЕДЬМАЯ СЕССИЯ

(Страсбург, 23-25 мая 2000 г.)

РЕЗОЛЮЦИЯ 98 (2000)¹
ОБ
ИСТОРИЧЕСКИХ ГОРОДАХ В ЕВРОПЕ

¹ Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 24 мая 2000 г., принята Постоянной комиссией Конгресса 25 мая 2000 г. (см. док. CPL (7) 5, проект Резолюции, представленный докладчиком г-ном Киригой).

Конгресс, принимая во внимание предложение Палаты местных властей,

1. Подтверждает, что именно в больших и малых исторических городах на всей территории Европы возможно ознакомиться с наиболее значительным культурным наследием мира и оценить, что исторические города повествуют о социальном, экономическом и материальном развитии Европы и что некоторые из них являются наиболее совершенными образцами развития архитектурной мысли прошлых веков;
2. Полагает, что исторические города неизменно находятся в центре культурной жизни их региона, привлекают миллионы туристов и вносят существенный вклад в развитие национальной и общеевропейской экономики;
3. Отмечает, что сейчас, на пороге третьего тысячелетия, исторические города сталкиваются с беспрецедентными проблемами, однако они имеют уникальный опыт адаптации к изменениям и могут служить образцом для всех городов, стремящихся обеспечить себе устойчивое будущее;
4. Отмечает также, что большинству городов Европы удается сохранить свой исторический центр, однако существуют города, в которых местные власти не всегда располагают достаточными ресурсами или опытом для сохранения их наследия;
5. Полагает, что одна из главных проблем, стоящих перед такими образованиями, заключается в достижении сбалансированности между сохранением исторического наследия и экономическим развитием;
6. Выражает вместе с тем убеждение в том, что сохранение наследия прошлого – это инвестиции в будущее и что, как следует признать, политика охраны памятников старины может содействовать экономическому росту, способствовать снижению уровня безработицы и способствовать укреплению социальной сплоченности, формируя у жителей города чувство гордости и ощущение преемственности;
7. Полагает важным обеспечение наличия у местных властей возможности извлекать финансовые выгоды из увеличения притока ресурсов в области туризма;
8. Напоминает о серии европейских симпозиумов, организованных бывшей Постоянной конференцией, в ходе которых обращалось особое внимание на основные проблемы, с которыми сталкиваются местные власти в Европе в связи с их историческим наследием (см. Приложение 1);
9. Будучи убежден в необходимости возобновления практики проведения таких симпозиумов, в частности ввиду географического расширения состава Совета Европы и в силу того, что опыт и специальные знания, которыми обмениваются между собой участники таких симпозиумов, во многом оказались бы полезными новым странам-членам;
10. Приветствуя ведущуюся в настоящее время Советом Европы кампанию «Европа: общее наследие», в которой заметную роль играют местные власти как в качестве членов национальных комитетов, организующих эту кампанию, так и в роли исполнителей некоторых национальных проектов, призванных проиллюстрировать основные темы кампании;
11. С удовлетворением отмечает в этой связи учреждение КМРВЕ Европейской ассоциации исторических городов и регионов, что является вкладом в проведение кампании

и одновременно действенным самостоятельным механизмом отстаивания интересов исторических городов в Европе;

12. Хотел бы напомнить в этой связи о целях, принципах и задачах Ассоциации, приведенные в Приложении 2 к настоящей Резолюции;

13. Просит местные власти Европы принять на вооружение устойчивый подход к будущему управлению историческими городами, и в частности:

Окружающая среда и городское планирование

14. Интегрировать политику охраны памятников старины во все остальные направления секторальной политики, затрагивающие городскую среду, например, в областях инфраструктуры, управления транспортными потоками, охраны окружающей среды, признав, что политика охраны памятников старины может быть эффективной лишь в том случае, если она является частью всеобъемлющей деятельности по городскому управлению;

15. Признать экономическое, социальное и культурное значение их исторического и археологического наследия и, соответственно, выделять достаточные ресурсы для его сохранения и развития;

16. Обеспечить соблюдение законодательных актов об охране памятников и исторических объектов всеми без исключения государственными учреждениями и крупнейшими экономическими и торговыми предприятиями и кругами;

17. Признать необходимость комплексного подхода к землепользованию и планированию транспортных потоков с учетом решающей роли высококачественного общественного транспорта с точки зрения обеспечения как доступности, так и повышения качества среды, которая в противном случае была бы безликой и однообразной;

18. Признать, что сохранение исторического наследия зависит от возможности организации его достойного применения в современную эпоху, которое может не только восстановить и сохранять состояние исторического центра, но и при этом вдохнуть в него новую жизнь, например разместив предприятия розничной торговли;

19. Отдавать предпочтение повторному использованию существующих зданий и сооружений, включая восстановление старинных зданий и существующих сооружений, а не строительству новых домов, в особенности на окраинах городов, и уделять приоритетное внимание созданию привлекательной городской среды, не допуская при этом вторжения в сельские районы;

20. Поддерживать необходимость пропаганды высококачественной современной архитектуры и городского планирования, которые отражали бы вклад XXI века в качество исторических городов;

Экономика

21. Организовать выполнение историческими районами целого комплекса функций, и в частности предусмотреть их использование в качестве жилых районов, для размещения предприятий розничной торговли и мелкого бизнеса, а также проведения мероприятий и выступлений на улицах в целях сохранения активности и жизнеспособности исторических центров;

22. Признать важность разработки дополнительных экономических стратегий, которые отражали бы значение культурного наследия как позитивного вклада в экономическое благосостояние и качество жизни;

23. Расширять туризм как важный вид экономической деятельности, который способен обеспечить приток столь необходимых инвестиций, но который при этом необходимо регулировать, с тем чтобы извлечение экономической выгоды не достигалось за счет ухудшения качества окружающей среды;

24. Изучать важность формирующейся экономики «знаний» как одного из важных источников устойчивой экономической деятельности в областях, сопряженных с высоким качеством жизни, таких, как исторические города.

Социальная сфера

25. Учитывать, что экономическое развитие и политика сохранения исторического наследия должны дополняться социальными мерами: планированием в интересах жителей этих районов, включая социальную жилищную политику и разработку политики в области охраны и безопасности городских центров;

26. Обеспечивать участие населения в принятии всех решений, оказывающих существенное влияние на состояние культурного и исторического наследия, признавая, что участие населения в принятии демократических решений, влияющих на состояние исторических городов, является одной из важнейших возможностей обеспечения устойчивости и социального включения;

27. Признать важность поддержания и усиления местной самобытности как одного из ключевых факторов в достижении социальной сплоченности и формировании у граждан чувства гордости.

Финансы, ресурсы и партнерство

28. Применительно к финансам признать, что финансовые ресурсы требуются не только для восстановления исторического наследия, но и для поддержания его состояния и управления им; в меньшей степени ресурсы необходимы для улучшения состояния как самих зданий, так и окружающего их пространства;

29. Разрабатывать дальновидную, четкую и жесткую систему городского планирования и управления местными властями, с тем чтобы создать благоприятные условия для сохранения памятников старины, что позволило бы с максимальной выгодой использовать имеющиеся финансовые ресурсы и привлекать дополнительные ресурсы из частного сектора;

30. Пытаться использовать следующие налоговые и финансовые механизмы:

- налогообложение собственников, сознательно допускающих ухудшение состояния принадлежащих им исторических объектов;
- архитектурное содействие, предоставляемое местными властями собственникам и владельцам магазинов, которые хотели бы отреставрировать принадлежащие им здания и сооружения;

- оборотные фонды, займы под низкий процент, налоговые льготы, предоставляемые владельцам и арендаторам зданий и сооружений, имеющих историческое значение, в связи с их реставрацией, механизмы партнерства между национальными и муниципальными органами власти и жителями;
- возможность приобретения по низким ценам исторических зданий при условии их последующей реставрации;
- низкие ставки НДС и благоприятный налоговый режим при передаче по наследству;

31. Разработать механизмы сотрудничества между государственным и частным секторами посредством заблаговременного обсуждения вопросов развития и создания совместных предприятий в целях привлечения финансовых ресурсов частного сектора;

32. Соглашаться участвовать в проектах сотрудничества совместно с другими историческими городами для привлечения финансовых средств и облегчения обмена специалистами в целях распространения специальных знаний и передового опыта;

Реклама и распространение информации

33. Признать, что повышение качества информационно-рекламной деятельности и политики в области связей с общественностью в значительной степени предопределяют успех реставрационных программ;

34. Признать, что информационно-рекламная деятельность изначально должна являться неотъемлемой частью программ охраны памятников старины и восстановления городов со своим собственным бюджетом и кадрами, отвечающими за распространение и сбор информации о таких программах среди жителей, строительных подрядчиков, инвесторов и т.д.;

35. Признать также, что все крупные программы модернизации должны предусматривать в качестве неотъемлемых компонентов рекламу и распространение информации по образцовым проектам, улучшение представлений о регионе или городе для стимулирования притока инвестиций и принцип, согласно которому сохранение архитектурных памятников повышает ценность города;

36. Признать, что в число механизмов распространения информации могло бы входить использование выставок, аудиовизуальных материалов и возможностей Интернета, проведение небольших семинаров с участием жителей, организация общественно значимых мероприятий для средств массовой информации, подготовка высококачественных публикаций, разработка эмблем и графических знаков, и в первую очередь содействие привлечению детей к участию в широко освещаемых реставрационных проектах;

37. Поощрять создание в тех странах, где они еще не существуют, национальных ассоциаций исторических городов;

38. Поощрять вступление существующих национальных ассоциаций исторических городов в члены Европейской ассоциации исторических городов и регионов;

39. Призвать местные власти играть полноправную роль в проводимой в настоящее время Советом Европы кампании «Европа: общее наследие» и в последующей деятельности по ее итогам;

40. **Просит КМРВЕ:**

41. Поддерживать деятельность и задачи Европейской ассоциации исторических городов и в этой связи просит соответствующий Комитет изучить наиболее подходящий способ оказания такой помощи;
42. Рассмотреть вопрос об организации в будущем симпозиума по историческим городам, тема, сроки и место проведения которого должны быть предложены соответствующим Комитетом КМРВЕ по согласованию с бюро Ассоциации исторических городов и регионов;
43. Играть полноправную роль в осуществлении последующей деятельности по итогам проводимой в настоящее время Советом Европы кампании «Европа: общее наследие»;
44. Поощрять укрепление отношений партнерства, существующих между историческими городами, и установление новых партнерских отношений;
45. Способствовать обмену информации между историческими городами посредством создания соответствующих "страниц" в Интернете.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Серия европейских симпозиумов исторических городов (1971-1992 годы)

Европейский симпозиум городов, представляющих исторический интерес,
Сплит (Югославия), 20-23 октября 1971 г.

Второй европейский симпозиум исторических городов,
Страсбург (Франция), 30 сентября-2 октября 1976 г.

Третий европейский симпозиум исторических городов,
Мюнхен/Ландсхут, Бавария (Германия), 29 ноября – 1 декабря 1976 г.

Четвертый европейский симпозиум исторических городов,
Фрибург (Швейцария), 14-16 октября 1981 г.

Пятый европейский симпозиум исторических городов,
Севиля (Испания), 8-10 мая 1985 г.

Шестой европейский симпозиум исторических городов,
Кембридж (Соединенное Королевство), 20-22 сентября 1989 г.

Седьмой европейский симпозиум исторических городов,
Стамбул (Турция), 16-18 сентября 1992 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Цели, принципы и задачи Европейской ассоциации исторических городов и регионов

ЦЕЛИ

Отстаивать интересы исторических городов и регионов Европы.

ПРИНЦИПЫ

Ассоциация будет стремиться отстаивать ключевые принципы демократической подотчетности и солидарности ее членов в достижении своих целей и задач, а также в проведении своей деятельности.

ЗАДАЧИ

Установить международное сотрудничество в областях охраны городской среды и культурного наследия посредством:

- создания и развития общеевропейской сети ассоциаций исторических городов;
- содействия созданию национальных ассоциаций исторических городов в странах, где они еще не существуют;
- сотрудничества с другими соответствующими европейскими учреждениями и организациями для обеспечения эффективной координации и участия;
- регионального сотрудничества между историческими городами.

Участвовать в кампаниях, связанных с культурным наследием Европы, таких как, например, организованные Советом Европы и Европейским Союзом.

Обмениваться опытом и достигнутым успехом по всем аспектам сохранения городской среды и управления культурным наследием Европы.

Поощрять активную жизнь и поддерживать жизнеспособность и устойчивость исторических городов, исходя из убеждения, что сохранение культурного наследия способствует экономическому и социальному развитию.

Стремиться обеспечить признание европейскими директивными органами особых нужд и интересов исторических городов и их жителей и их учет в своей деятельности.

Содействовать принятию надлежащего национального законодательства по охране и реставрации исторического наследия исторических городов Европы.

Информировать общественность о значении и ценности культурного наследия Европы.

Поощрять и поддерживать установление в Европе партнерских отношений между историческими городами, включая помощь по привлечению финансовых ресурсов для осуществления проектов.

Поощрять и пропагандировать обучение и профессиональную подготовку в областях городского управления и культурного наследия.